

GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL INTERNELOR ȘI REFORMEI ADMINISTRATIVE

INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL GORJ

ORDIN NR. 510

privind adoptarea Strategiei și a Planului de acțiune pentru menținerea și creșterea integrității în administrația publică în perioada 2008 - 2010

Prefectul Județului Gorj,

Având în vedere:

- obiectivele de referință pe care România trebuie să le atingă, stabilite prin Decizia Comisiei Europene nr. 2006/928/CE din 13 decembrie 2006 de stabilire a unui mecanism de cooperare și verificare a progresului realizat de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției;
- adresa Fundației Centrul de Resurse Juridice nr. 25618/18.08.2008, prin care acesta propune Instituției Prefectului – Județul Gorj adoptarea Strategiei și a Planului de acțiune pentru menținerea și creșterea integrității în administrația publică în perioada 2008 - 2010;

În temeiul art. 26 alin. 1 din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, **emite următorul**

ORDIN:

Art. 1. Se aprobă Strategia și Planul de acțiune pentru menținerea și creșterea integrității în administrația publică în perioada 2008 – 2010, prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. Prezentul ordin va fi adus la cunoștință publică, în condițiile legii, de către Compartimentul Informare, Relații Publice și Secretariat din cadrul Instituției Prefectului – Județul Gorj.

Art. 3. Implementarea prezentei Strategii și a Planului de acțiune aferent va fi monitorizată de către Grupul de lucru pentru monitorizarea și măsurarea proceselor sistemului de management al calității, constituit prin Ordinul Prefectului nr. 362/04.04.2008, conform propriei proceduri de lucru.

Emis astăzi: 22 . 10 . 2008

PREFECT,

Ing. ec. **VICTOR BANTA**



CONTRASEMNEAZĂ:

SUBPREFECT,

SORIN-GABRIEL ARJOCA

**DIRECȚIA VERIFICAREA LEGALITĂȚII, A
APLICĂRII ACTELOR NORMATIVE, CONTENCIOSUL
ADMINISTRATIV ȘI URMĂRIREA APLICĂRII
ACTELOR CU CARACTER REPARATORIU**

DIRECTOR EXECUTIV,

LIVIU DĂCONESCU

Strategia și planul de acțiune privind menținerea și creșterea integrității la nivelul Instituției Prefectului – Județul Gorj în perioada 2008 – 2010

1. Introducere

Integritatea este o componentă esențială a bunei guvernări și a unui management public eficient, pentru că susține dezvoltarea locală prin alocarea eficientă a resurselor, consolidează încrederea cetățenilor în administrația locală și previne dezinteresul funcționarilor publici și al aleșilor locali. Scopul acestei strategii este creșterea integrității la nivelul Instituției Prefectului – Județul Gorj.

La elaborarea acestei strategii s-a ținut cont de raportul Comisiei Europene din 27 iunie 2007, care consideră combaterea corupției în administrația publică locală drept un domeniu prioritar. Din perspectiva observațiilor Comisiei, Guvernul României, prin Hotărârea nr. 1346/2007, a adoptat o serie de măsuri anticorupție la nivelul administrației publice locale. Astfel: „În scopul monitorizării respectării normelor de conduită și a standardelor etice în administrația publică, s-a impus continuarea procesului de conștientizare a funcționarilor publici în privința normelor de conduită etică”. Prin HG nr. 1346/2007 s-a accentuat nevoia de simplificare a procedurilor administrative, procedurile complicate fiind de natură să încurajeze mica corupție: „În vederea transparentizării administrației publice la nivel local, se are în vedere realizarea unui program-pilot pentru municipalități, în scopul analizării procedurilor curente de lucru, eliminării etapelor care nu sunt necesare și al propunerii unor metode de lucru alternative pentru municipalități, inclusiv soluții informatice, acolo unde este cazul”.

Strategia națională privind prevenirea și combaterea corupției în sectoarele vulnerabile și administrația publică locală (2008-2010) identifică o serie de factori de risc și probleme specifice administrației locale. Aceste probleme privesc:

- Timpii foarte mari de răspuns la solicitările cetățenilor (dosare referitoare la restituirea unor imobile preluate abuziv);
- Condiționarea unor servicii de oferirea de avantaje;
- Tratamente discriminatorii față de cetățeni;
- Lipsa de fermitate și consecvență în aplicarea legislației în vigoare;
- Deficiențele în interpretarea și aplicarea legislației existente în domeniile cu risc de corupție (ex. achizițiile publice).

În acest cadru normativ și strategic, Instituția Prefectului – Județul Gorj alege să își asume un rol activ în creșterea integrității și să vină în sprijinul efortului comun de atingere a unor standarde europene de integritate. Această strategie și planul de acțiune aferent reprezintă angajamentul nostru pentru o administrație publică locală curată și competentă, acționând în sprijinul cetățenilor și al comunității.

2. Analiza situației actuale

În urma rapoartelor de monitorizare a integrității administrației publice locale și a rezultatelor obținute în urma derulării unor proiecte de către ONG-uri precum Centrul de Resurse Juridice,

Asociația Pro Democrația și Institutul de Politici Publice, la nivelul județului Gorj au fost identificate următoarele probleme principale¹:

- Nu sunt respectate întotdeauna prevederile legale referitoare la publicarea pe site-ul instituțiilor a declarațiilor de avere și de interese ale aleșilor locali;
- Există funcționari publici în situații de incompatibilitate;
- Există instituții în care activitatea de achiziții publice este foarte puțin transparentă;
- Există probleme în cunoașterea și aplicarea
 - Legii nr. 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public;
 - Legii nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnaleză încălcări ale legii.

3. Priorități

- a. Prevenirea conflictelor de interese și a incompatibilităților;
- b. Creșterea transparenței achizițiilor publice;
- c. Implicarea cetățenilor și a societății civile în procesul de luare a deciziilor;
- d. Simplificarea administrativă.

4. Definirea problemei

Principala problemă constă necunoașterea și neaplicarea corespunzătoare a legislației în vigoare.

5. Principii generale

Prezenta strategie se bazează pe următoarele principii generale:

- Principiul supremației legii și al respectării drepturilor omului.
- Principiul bunei guvernări, conform căruia acțiunile autorităților și instituțiilor publice locale trebuie să aibă în vedere nevoile comunității și ale cetățenilor săi. Serviciile publice și acțiunile autorităților și instituțiilor publice locale trebuie să întrunească standarde înalte de calitate, eficacitate, eficiență, rentabilitate, echitate și caracter cuprinzător, nondiscriminare, celeritate, răspundere și orientare spre consens.
- Principiul evaluării, conform căruia serviciile și acțiunile autorităților și instituțiilor publice locale sunt supuse permanent evaluării interne, sub aspectul îndeplinirii rezultatelor și obiectivelor stabilite inițial, și evaluării externe, sub aspectul percepției cetățenilor.
- Principiul simplificării procedurilor administrative, care presupune reducerea sarcinilor și costurilor pe care trebuie să le suporte cetățenii și firmele pentru a beneficia de servicii publice de calitate.
- Principiul profesionalismului, potrivit căruia funcționarii publici au obligația de a îndeplini atribuțiile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficacitate, eficiență și corectitudine.
- Principiul transparenței și al participării cetățenilor și societății civile la procesul de luare a deciziilor. Consultarea tuturor actorilor interesați în faza de concepție, elaborare și implementare a strategiilor, acțiunilor și a actelor normative locale, și accesul liber la informațiile de interes public sunt elementele de bază ale unei administrații moderne.

¹ Centrul de Resurse Juridice, Asociația Pro Democrația, Transparency International Romania, *Situația integrității în instituțiile publice din județul Gorj. Raport de monitorizare*, septembrie 2007, pp. 6-8, <http://www.crj.ro/files/RaportGorj.pdf>;

- Principiul cooperării autorităților, instituțiilor publice locale și societății civile pentru creșterea gradului de integritate locală.
- Principiul prevenirii, conform căruia vulnerabilitățile, comportamentele lipsite de integritate și faptele de corupție trebuie împiedicate înainte de a avea loc.
- Principiul combaterii corupției, conform căruia toate comportamentele lipsite de integritate, toate sesizările cetățenilor și toate sesizările personalului propriu vor fi atent cercetate de comisia de disciplină. Toate comportamentele ilegale identificate vor fi sesizate instituțiilor competente atunci când verificarea acestora depășește sfera de acțiune a comisiei de disciplină.

6. Obiective

Prin această strategie, Instituția Prefectului – Județul Gorj își propune îndeplinirea următoarelor obiective:

- Respectarea legislației privind declarațiile de avere și de interese, în spiritul și litera sa;
- Asigurarea accesului liber la informațiile de interes public (neîngrădirea accesului la informațiile publice prin amânări sau argumente nerelevante);
- Asigurarea transparenței, a competiției, corectitudinii și justificării oportunității pentru fiecare cheltuială efectuată din bani publici;
- Gestionarea cu maximă seriozitate și interes a tuturor semnalelor privind încălcări ale legii la nivelul instituției;
- Menținerea unui dialog activ cu partenerii din societatea civilă;
- Realizarea unui cadru de identificare, prevenire și descurajare a manifestării conflictelor de interese și a incompatibilităților;
- Simplificarea procedurilor administrative și creșterea calității serviciilor pe care le oferim;
- Informarea și instruirea permanentă a personalului propriu în vederea respectării standardelor de integritate și etică profesională.

7. Plan de acțiune*

Nr. crt.	Obiectiv	Acțiuni	Termene de realizare	Resurse	Responsabili	Indicatori de evaluare
1.	Respectarea legislației privind declarațiile de avere și de interese, în spiritul și litera sa	1.1. Completarea electronică a declarațiilor de avere pentru ca acestea să se poată citi mai ușor de către cetățeni 1.2. Urmărirea completării corecte a declarațiilor de avere și de interese	31.12.2008	Proprii	Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007	Declarațiile de avere se regăsesc pe pagina de internet a IPGJ și sunt completate electronic Declarațiile se regăsesc pe pagina de internet a IPGJ și sunt completate corect
2.	Asigurarea accesului liber la informațiile de interes public (neîngrădirea accesului prin amânări sau argumente nerelevante)	2.1. Publicarea rapoartelor privind implementarea Legii nr. 544/2001 pe pagina de internet a IPGJ 2.2. Publicarea rapoartelor de activitate ale IPGJ pe pagina de internet a instituției 2.3. Publicarea minuterelor dezbaterilor publice și a tuturor propunerilor primite în cadrul proceselor specificate de Legea nr. 52/2003 pe pagina de internet a IPGJ 2.4. Publicarea listei cu autorizațiile de colectare a deșeurilor, emise în luna anterioară pe pagina de internet a IPGJ	Annual, luna mai Annual, luna martie Când este cazul Lunar, începând cu ianuarie 2009	Proprii Proprii Proprii Proprii	Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat	Rapoartele sunt publicate Rapoartele sunt publicate Informațiile sunt publicate Informațiile sunt publicate
3.	Asigurarea transparenței, a competiției, corectitudinii și justificării oportunității pentru fiecare cheltuială efectuată din bani publici	3.1. Publicarea tuturor anunțurilor de intenție, a cererilor de oferte și a anunțurilor de atribuire pe pagina de internet a IPGJ 3.2. Publicarea tuturor contractelor de achiziții publice pe pagina de internet a IPGJ 3.3. Publicarea rapoartelor trimestriale privind achizițiile publice pe pagina de internet a IPGJ	Permanent Permanent Începând cu ianuarie 2009	Proprii Proprii Proprii	- Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat - responsabil Compartiment Achiziții - Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat - responsabil Compartiment Achiziții - Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat - responsabil Compartiment Achiziții	Informațiile sunt publicate Informațiile sunt publicate Informațiile sunt publicate

		3.4. Publicarea proiectului de buget, a bugetului în integralitatea sa (după aprobare) și a Planului anual al achizițiilor publice pe pagina de internet a IPGJ	2009	Proprii	- Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat - Șef Serviciul Financiar Contabil, Resurse Umane și Administrativ - Responsabil Compartiment Achiziții	Informațiile sunt publicate
4.	Gestionarea cu maximă seriozitate și interes a tuturor semnalelor privind încălcări ale Legii la nivelul IPGJ	4.1. Modificarea documentelor de organizare a IPGJ în acord cu Legea nr. 571/2004	1.10.2008	Proprii	- Șef Serviciul Financiar Contabil, Resurse Umane și Administrativ - Responsabil Compartiment Resurse Umane - Reprezentantul managementului pentru calitate - Conducătorii structurilor funcționale	Documente modificate
		4.2. Organizarea unei sesiuni de informare a tuturor angajaților cu privire la prevederile Legii nr. 571/2004	Decembrie 2008	Proprii	- Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 - Persoana desemnată în baza art. 21 din Legea nr. 7/2004	Raportul sesiunii de informare
		4.3. Afișarea în cadrul IPGJ a unui document cuprinzând modalitățile de protecție a celor care semnalează încălcări ale legii și instituțiile la care aceștia se pot adresa cu sesizări scrise	Decembrie 2008	Proprii	Persoana desemnată în baza art. 21 din Legea nr. 7/2004	Proces-verbal de afișare
		4.4. Realizarea unui manual de sesizare pentru cetățeni	Ianuarie 2010	Finanțare POS DCA	Coordonator Grupul de lucru pentru managementul proiectelor	Manual distribuit cetățenilor
5.	Menținerea unui dialog activ cu partenerii din societatea civilă	5.1. Realizarea unui raport anual public privind integritatea în cadrul IPGJ (nr. de propuneri de sesizare ANI, nr. de sesizări și petiții primite, nr. de sesizări și petiții rezolvate, măsuri de informare și formare realizate etc.)	Februarie 2010, pentru anul 2009	Proprii	- Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 - Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat	Raportul este afișat pe pagina de internet a IPGJ
		5.2. Publicarea tuturor ordinelor prefectului și a proiectelor acestora pe pagina de internet a IPGJ	1.10.2008	Proprii	- Șef Biroul Informare, Relații Publice și Secretariat	Informațiile sunt publicate
6.	Realizarea unui cadru de identificare, prevenire și descurajare a manifestării conflictelor de interese și a incompatibilităților	6.1. Realizarea unei proceduri de anunțare a unui eventual conflict de interese pentru funcționarii publici	1.12.2008	Proprii	- Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 - Director Direcția Verificarea Legalității, a Aplicării Actelor Normative, Contenciosul Administrativ și Urmărirea Aplicării Actelor cu Caracter Reparativiu	Procedura de anunțare a conflictelor de interese este elaborată
		6.2. Desemnarea persoanelor conform	1.10.2008	Proprii	- Prefect	Fișele posturilor sunt

	<p>Legii nr. 7/2004 și Legii nr. 144/2007 și includerea în fișele de post ale acestora a următoarelor atribuții: persoana desemnată cu implementarea Legii nr. 144/2007 propune în scris Prefectului sesizarea ANI atunci când constată că reglementările legale au fost încălcate; face verificări anuale la Registrul Comerțului; asigură asistență în completarea declarațiilor de avere și de interese; propune persoanelor care au obligația declarării averii să completeze declarațiile rectificative atunci când constată probleme de completare</p> <p>6.3. Implementarea unei declarații privind interesele rudelor pentru operaționalizarea art. 72 din Legea nr. 161/2003</p>	1.09.2010	Proprii	Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007	Declaratiile complete
7.	<p>Simplificarea procedurilor administrative și creșterea calității serviciilor pe care le oferim</p> <p>7.1. Realizarea strategiei de dezvoltare a IPGJ</p> <p>7.2. Participarea în proiecte de simplificare (finanțate prin POS DCA)</p> <p>7.3. Realizarea unui plan anual de simplificare</p> <p>7.4. Realizarea unei cercetări sociologice privind calitatea și eficacitatea serviciilor publice furnizate de IPGJ</p>	1.10.2008 Decembrie 2009 Septembrie 2010	Proprii Finanțare POS DCA Finanțare POS DCA	<p>Prefect</p> <p>Coordonator Grupul de lucru pentru managementul proiectelor</p> <p>-Coordonator Grupul de lucru pentru managementul proiectelor -Coordonator Grupul de lucru pentru îmbunătățirea continuă a sistemului de management al calității</p> <p>-Coordonator Grupul de lucru pentru managementul proiectelor -Coordonator Grupul de lucru pentru analiza și evaluarea satisfacției angajaților și clienților IPGJ - Reprezentantul managementului pentru calitate</p>	<p>Strategie elaborată și adoptată prin ordin al prefectului</p> <p>Nr. de proiecte în curs de implementare</p> <p>Plan de simplificare publicat</p> <p>Raport de cercetare publicat</p>
8.	<p>Informarea și instruirea permanentă a personalului propriu în vederea respectării</p>	Ianuarie 2009	Proprii	<p>- Șef Serviciul Financiar Contabil, Resurse Umane și Administrativ</p> <p>- Prefect</p> <p>- Șef Serviciul Financiar Contabil, Resurse Umane și Administrativ</p> <p>-Coordonator Compartimentul</p>	Planuri de formare realizate

standardelor de integritate și etică profesională	conduită, integritate, corupție)			Resurse Umane	
	8.2. Realizarea a două cursuri de formare pentru angajații proprii în domeniul eticii și integrității (conflicte de interese, incompatibilități, coduri de conduită, integritate, corupție)	Martie 2009	Proprii	- Prefect - Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 - Persoana desemnată în baza art. 21 din Legea nr. 7/2004	Rapoarte ale sesiunilor de formare
	8.3. Participarea persoanelor desemnate în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 și art. 21 din Legea nr. 7/2004 la un curs de formare de formatori (TOT).	Martie 2009	Proprii	- Prefect - Persoana desemnată în baza art. 9 din Legea nr. 144/2007 - Persoana desemnată în baza art. 21 din Legea nr. 7/2004	Diploma de participare

*Legislație relevantă pentru acest plan de acțiune:

- Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului.